



EstuDAV
Revista Estudios Avanzados

Estudios Avanzados
N° 41, 2024: 193-197
ISSN 0718-5014

Reseña



Reseña

Pela democratização da política externa brasileira

Gastón Passi-Livacic

Universidad Central
Santiago, Chile

gaston_pl86@hotmail.com

ORCID <https://orcid.org/0000-0002-3609-6732>

Recibido

5 de junio de 2024

Aceptado

25 de octubre de 2024

Publicado

31 de diciembre de 2024

Cómo citar

Passi-Livacic, G. (2024). Reseña Pela democratização da política externa brasileira. *Estudios Avanzados*, 41, 193-197.



Reseña



Gustavo Westmann (2023). *Pela democratização da política externa brasileira*. Contexto.

La investigación centra su problematización inicial en una variable recurrente para establishment brasileño como para varios analistas internacionales; si bien Brasil, país de origen del autor, reúne las condiciones necesarias para aumentar su poder global, la pregunta que orienta el libro es ¿por qué, entonces, aún no se alcanzó la tan esperada ambición de sus elites de transformarse permanentemente en una potencia global?

A modo de contextualización del análisis, se centra en la intención de un país considerado potencia mediana transitar hacia la cúspide de poder mundial, más aún, en un contexto de cambio sistémico, de un mundo unipolar hacia uno multipolar.

La originalidad del libro parte de generar una vía de investigación inédita,

por lo menos, para el caso brasileño. La línea de investigación abordada escoge analizar la relación entre la voluntad de la política exterior de la elite brasileña de proyectarse como una potencia mundial y las bases propuestas en sus políticas públicas.

El eje central de la propuesta se centra en reflexionar sobre las capacidades organizativas en la institucionalidad brasileña —políticas públicas y gestión pública— es en esa senda, que Gustavo Westmann discute acerca de la principal formulación del problema que motiva la siguiente propuesta; la distancia entre las expectativas de sus elites y el poder transferido a sus instituciones para vincularse en el mundo.

El autor se basa en tres grandes líneas para evaluar la «formulación de la política externa Brasileña»: i) autores

clásicos de la literatura de relaciones internacionales del país; ii) nuevos enfoques de políticas públicas y gestión pública, y iii) a través de evaluar la desde una perspectiva englobante los problemas estructurales y actuales.

La tesis protagonista de la siguiente obra es la siguiente: sin una rearticulación del modelo organizacional burocrático y/o tradicional de la Política Internacional brasileña el camino para aumentar el poder global de Brasil se transformará en un sueño permanente. Es en esa línea de análisis que el autor propone posibles caminos para escapar de los dilemas históricos de Brasil en materia de proyección internacional, de reunir las condiciones necesarias para transformarse en potencia mundial (población, territorio, recursos naturales, estar alejado de las zonas de os grandes conflictos internacionales, entre otras de las capacidades) pero sin el poder de intervenir globalmente.

¿Qué significa, para el autor, el tránsito o distinción entre un país catalogado de potencia mediana en relación de una potencia mundial? La distinción se consigna a partir del dominio conceptual promovido por Koahane (1969: 298), las potencias medianas son las que «residen en la periferia de la elite global. Ellas, eventualmente, tienen ambiciones de gran potencia pudiendo ejercer una influencia regional significativa. Sin embargo, carecen de enfrentarse a las potencias hegemónicas o moldear el sistema a su favor» (Westmann, 2023: 23).

Para tales efectos, el autor recomienda que una potencia mediana,

con aspiraciones de poder global, necesita, a lo menos, los siguientes elementos: «una diplomacia multilateral astuta, forjar alianzas diplomáticas con otras potencias en ascenso, valerse de las normas internacionales para cohibir el comportamiento de poder hegemónico, hacer uso eficiente de sus recursos de soft power así como establecer un liderazgo regional» (Westmann, 2023: 23-24).

Según el autor, el camino para la transición es promover un nuevo tipo de gobernanza, en rigor, se recomienda utilizar y promover «las lecciones del sector privado y de las teorías de la democracia participativa —la formulación de la política externa brasileña se mantuvo—, en gran parte, amarrada a las estructuras y a los procesos de inicio del siglo pasado» (Westmann, 2023: 12).

Entre lo problemas que se manifiestan, de estacan los siguientes; estacan la promoción de una cultura gerencial, limitan un tipo de comunicación ágil, asimismo, limitan sectores como evaluación de desempeño, colaboración intersectorial, participación ciudadana, fiscalización, transparencia, entre otras.

En esencia, de acuerdo con el autor, las bases de la inserción de la formulación de la política externa brasileña

continúa basada en un modelo de gobernanza altamente jerarquizada, asociada a la «llamada administración pública», criticada por largo tiempo por ser ineficiente y servir prioritariamente a los intereses de los burócratas y

políticos, en vez de los ciudadanos, los cuales son alejados de los principales procesos decisorios. (Westmann, 2023: 32)

El autor propone desde la literatura un rediseño en las bases organizativas de las instituciones del sistema político brasileño que definen la inserción del gigante sudamericano en el mundo, es decir, del modelo de gestión pública tradicional —enfoque arriba hacia abajo—. En palabras de Westmann, ese modelo trajo importantes avances en la política externa, sin embargo, en el contexto internacional actual, esa organización es insuficiente para los desafíos actuales limitando las oportunidades para el país.

Es insuficiente porque no camina en concomitancia con los cambios sistémicos, a la vez, porque encapsula el debate de la inserción internacional entre pocos actores, del mismo modo, no atendiendo a las demandas cambiantes de la sociedad en un contexto de globalización avanzada.

Para el autor es indispensable «promover una nueva agenda internacional para Brasil. Permitiría generar estrategias innovadoras, coherentes y democráticas, además de establecer límites a eventuales abusos de las elites dirigentes» (Westmann, 2023: 37). En esa última dimensión —abusos de las elites dirigentes—, apunta a la fragilidad de los contenidos de la política exterior brasileña ante la captura de intereses personales, ideológicos y eleccionarios mediante el modelo de organización actual, poniendo como ejemplo la reciente presidencia de Jair Bolsonaro. En ese

sentido, la articulación entre las bases organizacionales de política externa y la sociedad civil, mediante diversas instancias participativas «favorecería a la legitimación de las decisiones en el área, un apoyo fundamental para la política» (Westmann, 2023: 37), en rigor, institucionalidad proyectada como antídoto a la captura de proyectos personalistas la política exterior del país.

En base a algunos autores clásicos de la política externa brasileña (Holanda, Furtado, Candido y Ribeiro) ya apuntaban elementos estructurales de la sociedad brasileña, características que llevaron al país hacia «una cultura de planificación más orientada a beneficios individuales e inmediatistas en vez de representar aspiraciones colectivas y de largo plazo [...] lo que ha llevado a una constante desconexión entre las demandas sociales existentes y las estrategias implementadas por cada administración» (Westmann, 2023: 68).

Sobre a segunda categoría de análisis, gestión pública y organización del poder, se manifiestan varias áreas consideradas problemáticas, gran parte de ellas heredadas de lo que se denomina como gestión pública tradicional, entre las áreas interesantes a considerar, resalta la capacidad económica en la inserción internacional de Brasil. «En 2020, el presupuesto del Ministerio de Relaciones Exteriores representó solamente el 0,22% del PIB, En 2021, el escenario fue más dramática, con un 0,17%, en 2022, llegando a un 0,28%, después de

varios pedidos de complementación presupuestaria» (Westmann, 2023: 77).

Al escaso presupuesto a una cartera cada vez más relevante se suma otro problema sintomático de la gestión pública tradicional, de acuerdo con la investigación, «emana de la pulverización del presupuesto público en materia internacional resultado de la dificultad de identificar el total de recursos destinados a la política externa» (Westmann, 2023: 78).

Siguiendo las últimas reflexiones, el autor enfatiza en la necesidad de destinar más recursos al ámbito internacional, a su vez, una mejor coordinación en el presupuesto ya destinado. Entretanto, ya en la tercera dimensión analítica, se promueve una batería de ideas para modernizar tanto la organización como la gestión de la política exterior brasileña, con datos y análisis variados sobre la problemática esgrimida.

Se cuestiona que diplomáticos y políticos sean los únicos capaces en representar los valores e intereses de la sociedad brasileña en el mundo, asimismo, se destaca que el mayor interés de actores e instituciones nacionales en la inserción internacional, abre espacios para un punto de inflexión en las bases organizativas que proyectan la imagen de Brasil en el mundo.

Es un libro más que recomendado para los estudiosos de las relaciones internacionales ya que contribuye al debate y reflexión interdisciplinaria desde Nuestra América sobre los cambios sistémicos en curso, asimismo, posicionando asuntos de interés regional para la analizar la transición en curso; cambios en las correlaciones de poder observados desde la semiperiferia, estrategias de modernización de la gestión pública en la inserción internacional, el papel de la integración regional y su relación sistémica, entre otras.

Deja a su vez varias interrogantes planteadas para ser discutidas, algunas de ellas: ¿será que Brasil tendría la capacidad para promover que ocurran los cambios necesarios en la estructura de poder mundial actual con las recomendaciones realizadas? En ese escenario, ¿cómo incidiría ese eventual nuevo papel internacional de Brasil en el mundo para América Latina? Pensando en una posible consolidación de los cambios sugeridos, ¿qué lecciones podrían obtener los países que viven en la periferia del poder global pero que no tienen las condiciones de poder para llegar a la elite mundial? Esas y otras áreas de investigación son las que nos abre la presente lectura, en síntesis, una excelente obra para pensar la política internacional pensada desde América Latina.

Bibliografía

Westmann, G. (2023). *Pela democratização da política externa brasileira*. Contexto.

